

**BÁO CÁO**

**Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân**

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 06/01/2023 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách nhà nước và cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2023 và Chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ năm 2023, Bộ Tài chính đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành và cơ quan, tổ chức có liên quan xây dựng dự thảo Nghị định quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân (thay thế Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018).

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Tài chính đã rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến việc xây dựng dự thảo Nghị định, kết quả cụ thể như sau:

**I. CÁC VĂN BẢN CÓ LIÊN QUAN ĐẾN NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH ĐƯỢC TIẾN HÀNH RÀ SOÁT**

Các văn bản có liên quan đến việc xây dựng dự thảo Nghị định quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân (thay thế Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018) bao gồm:

1. Các luật có liên quan

- Bộ Luật Dân sự;
- Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20 tháng 6 năm 2012 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 13 tháng 11 năm 2020;
- Luật Đầu tư theo hình thức đối tác công tư 2020;
- Luật Đầu tư năm 2020;
- Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ năm 2017 (sửa đổi năm 2019);
- Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015 (sửa đổi năm 2019);
- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi năm 2019);
- Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017;
- Luật Đấu giá tài sản năm 2016;

- Luật Ngân sách nhà nước năm 2015;
- Luật Di sản văn hóa ngày 29 tháng 6 năm 2001 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa ngày 01 tháng 01 năm 2010.

## 2. Các Nghị định có liên quan

- Nghị định số 138/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 của Chính phủ về quản lý, bảo quản tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tạm giữ, tịch thu và giấy phép, chứng chỉ hành nghề bị tạm giữ theo thủ tục hành chính.
- Nghị định 31/2021/NĐ-CP ngày 23/3/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư;
- Nghị định 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư;
- Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 về công tác văn thư;
- Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 15 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện;
- Nghị định số 26/2019/NĐ-CP ngày 08/3/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản;
- Nghị định số 06/2019/NĐ-CP ngày 22/01/2019 của Chính phủ về quản lý thực vật rừng, động vật rừng nguy cấp, quý, hiếm và thực thi Công ước về buôn bán quốc tế các loài động vật, thực vật hoang dã nguy cấp (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 84/2021/NĐ-CP ngày 22/9/2021);
- Nghị định số 08/2015/NĐ-CP ngày 21/01/2015 của Chính phủ về quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Hải quan;
- Nghị định số 50/2014/NĐ-CP ngày 20/5/2014 của Chính phủ về quản lý dự trữ ngoại hối

## II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT VÀ ĐỀ XUẤT HƯỚNG XỬ LÝ

Các nội dung rà soát cụ thể liên quan đến các văn bản quy phạm pháp luật nêu trên và dự kiến hướng xử lý trong dự thảo Nghị định được nêu tại Phụ lục kèm theo Báo cáo này.

Trên đây là Báo cáo rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân. *trul*

### Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, QLCS.(06) *W*

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**



*Nguyễn Đức Chi*  
★ Nguyễn Đức Chi

**Phụ lục**

**BẢNG RÀ SOÁT CÁC VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT CÓ LIÊN QUAN ĐẾN VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

STT	Quy định tại các VBQPPL có liên quan	Quy định tại văn bản hiện hành	Đề xuất, kiến nghị
1	<p><b>Pháp luật dân sự</b></p> <p>- Tại khoản 4 Điều 218 Bộ luật Dân sự quy định: “4. Trường hợp một trong các chủ sở hữu chung đối với bất động sản từ bỏ phần quyền sở hữu của mình hoặc khi người này chết mà không có người thừa kế thì phần quyền sở hữu đó thuộc về Nhà nước, trừ trường hợp sở hữu chung của cộng đồng thì thuộc sở hữu chung của các chủ sở hữu chung còn lại.”</p> <p>Theo quy định tại các điều 457, 458, 459 Bộ Luật Dân sự thì đối với trường hợp tặng cho tài sản cho cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc Nhà nước thông qua Hợp đồng tặng cho tài sản thì: (i) Quyền sở hữu đối với tài sản của bên cho tặng chấm dứt kể từ thời điểm phát sinh quyền sở hữu của người được chuyển giao; (ii) Bên được tặng cho được quyền sở hữu tài sản.</p>	<p>Tại Nghị định 29/2018/NĐ-CP chưa có quy định về xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản này</p> <p>Tại Nghị định 29/2018/NĐ-CP quy định đối với trường hợp này vẫn phải làm thủ tục đề báo cáo cơ quan, người có thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân là không hợp lý</p>	<p>Bổ sung tài sản này vào phạm vi điều chỉnh</p> <p>Bổ sung quy định: Đối với tài sản do chủ sở hữu tự nguyện chuyển giao quyền sở hữu thông qua Hợp đồng tặng cho hoặc Hợp đồng chuyển quyền sở hữu khác quy định tại Điều 223 Bộ Luật dân sự thì không phải thực hiện thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản theo quy định tại Nghị định này.</p>
2	<p><b>Pháp luật về ngân sách nhà nước và pháp luật về viện trợ</b></p> <p>- Theo quy định tại khoản 1 Điều 5 Luật NSNN và Điều 2 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số Điều của Luật NSNN thì “các khoản đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước” và “các khoản do Chính phủ các nước, các tổ chức, cá nhân ở ngoài nước viện trợ” là khoản thu thuộc NSNN và phải được hạch toán vào NSNN.</p> <p>- Theo quy định của pháp luật về viện trợ thì các</p>	<p>Tại Nghị định 29/2018/NĐ-CP quy định Tài sản do tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài hiến, biếu, tặng cho, đóng góp, viện trợ, tài trợ nhưng chưa hạch toán ngân sách nhà nước và hình thức chuyển giao quyền sở hữu khác cho Nhà nước Việt Nam (sau đây gọi là tài sản do chủ sở hữu tự nguyện chuyển giao quyền sở hữu cho Nhà nước) là chưa đảm bảo thống nhất</p>	<p>Sửa đổi quy định về phạm vi tài sản phải xác lập quyền sở hữu toàn dân theo hướng:</p> <p>(i) Tài sản do tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài hiến, biếu, tặng cho, đóng góp, viện trợ, tài trợ hoặc chuyển giao theo các hình thức khác cho doanh nghiệp, cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, tổ chức khác được thành lập</p>

<p>- Theo quy định của pháp luật về viện trợ về viện trợ thì các khoản viện trợ không hoàn lại phải được hạch toán theo quy định của pháp luật.</p>	<p>nước) là chưa đảm bảo thống nhất với pháp luật về ngân sách nhà nước, pháp luật về viện trợ</p>	<p>nghe nghiệp, tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội; Tài sản là tiền Việt Nam, ngoại tệ do tổ chức, cá nhân trong nước hiến, biếu, tặng cho, đóng góp, viện trợ, tài trợ cho cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, đơn vị lực lượng vũ trang nhân dân, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định này.</p> <p>(ii) Đối với tài sản thuộc trường hợp phải hạch toán ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về viện trợ, tài trợ và các quy định của pháp luật khác có liên quan thì không phải thực hiện thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản theo quy định tại Nghị định này.</p>	
<p><b>Pháp luật về hải quan</b>          Tại khoản 6 Điều 59 Nghị định số 08/2015/NĐ-CP ngày 21/01/2015 của Chính phủ về quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Hải quan quy định: "6. Trong thời hạn tạm gửi hành lý quy định tại Khoản 5 Điều này, nếu người xuất cảnh, nhập cảnh có văn bản từ bỏ hành lý tạm gửi hoặc quá thời hạn tạm gửi hành lý nhưng người xuất cảnh, nhập cảnh không nhận lại, thì bị xử lý theo quy định của pháp luật. Tiền thu được từ việc thanh lý hàng hóa được nộp vào ngân sách nhà nước sau khi trừ đi các chi phí phát sinh theo quy định của pháp luật."</p>	<p>Tại Nghị định 29/2018/NĐ-CP chưa có quy định về xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản này</p>	<p>Bổ sung tài sản này vào phạm vi điều chỉnh</p>	
<p>4.</p>	<p><b>Pháp luật về xử lý vi phạm hành chính</b>          Tại Nghị định số 138/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 của Chính phủ có quy định cụ thể về quản lý, bảo quản</p>	<p>Tại Nghị định 29/2018/NĐ-CP có quy định về bảo quản tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành</p>	<p>Sửa đổi quy định về bảo quản tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu theo hướng thực hiện theo quy</p>

	tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu.	chính bị tịch thu	định tại Nghị định số 138/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 của Chính phủ
5.	<p><b>Pháp luật về quản lý thực vật rừng, động vật rừng nguy cấp, quý, hiếm và thực thi Công ước về buôn bán quốc tế các loài động vật, thực vật hoang dã nguy cấp</b></p> <p>Theo quy định tại Nghị định số 06/2019/NĐ-CP ngày 22/01/2019 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 84/2021/NĐ-CP ngày 22/9/2021) thì tài sản thuộc Nhóm IB tại Danh mục kèm theo Nghị định số 06/2019/NĐ-CP thuộc danh mục tài sản cấm sử dụng vào mục đích thương mại.</p>	<p>Tại Nghị định 29/2018/NĐ-CP quy định chuyển giao tài sản này cho cơ quan quản lý chuyên ngành (cơ quan dự trữ Nhà nước) để bảo quản.</p>	<p>Sửa đổi quy định tại Nghị định số 29/2018/NĐ-CP theo hướng thực hiện tiêu hủy đối với tài sản là thực vật rừng, động vật rừng nguy cấp, quý, hiếm được chuyển giao cho cơ quan chuyên ngành để quản lý, xử lý hoặc tiêu hủy.</p>
6.	<p><b>Pháp luật về thủy sản</b></p> <p>Theo quy định tại khoản 5 Điều 8, Nghị định số 26/2019 ngày 08/3/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản quy định thì đối với loài thủy sản nguy cấp, quý, hiếm là tang vật vi phạm hành chính bị tịch thu hoặc vật chứng vụ án bị tịch thu theo quy định của pháp luật hình sự, pháp luật tố tụng hình sự được xử lý như sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Trường hợp cá thể còn sống khỏe mạnh phải thả về môi trường tự nhiên; cá thể bị thương phải được bàn giao cho cơ sở có chức năng cứu hộ loài thủy sản để nuôi dưỡng, cứu, chữa trước khi thả về môi trường tự nhiên.</li> <li>- Trường hợp tang vật là bộ phận hoặc cá thể đã chết phải được bàn giao cho Bảo tàng Thiên nhiên Việt Nam hoặc cơ quan nghiên cứu khoa học để làm tiêu bản, trưng bày, nghiên cứu, tuyên truyền, giáo dục hoặc tiêu hủy theo quy định của pháp luật Việt Nam.</li> </ul>	<p>Tại Nghị định 29/2018/NĐ-CP chưa quy định cụ thể đối với tang vật, vật chứng bị tịch thu là loài thủy sản nguy cấp, quý, hiếm còn sống hoặc đã chết</p>	<p>Bổ sung quy định về cơ quan chuyên ngành nhận chuyển giao tài sản là tang vật, vật chứng bị tịch thu là loài thủy sản nguy cấp, quý, hiếm còn sống hoặc đã chết.</p>

	<p>- Trường hợp tang vật được xác nhận bị bệnh, có khả năng gây dịch bệnh nguy hiểm phải tiêu hủy ngay. Việc tiêu hủy được tiến hành theo quy định hiện hành của pháp luật về thú y, bảo vệ và kiểm dịch thực vật.</p>		
7.	<p><b>Pháp luật về ngoại hối</b>  Theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 50/2014/NĐ-CP ngày 20/5/2014 của Chính phủ về quản lý dự trữ ngoại hối thì ngoại tệ được phép đầu tư dự trữ ngoại hối nhà nước là ngoại tệ tự do chuyển đổi và ngoại tệ khác theo cam kết tại các thỏa thuận hoá đơn tiền tệ song phương và đa phương do Ngân hàng Nhà nước ký kết với các ngân hàng trung ương và tổ chức tài chính quốc tế.</p>	<p>Tại Nghị định 29/2018/NĐ-CP quy định đối với tài sản là ngoại tệ thì đơn vị chủ quản lý tài sản nộp vào tài Khoản ngoại tệ của Kho bạc Nhà nước tại ngân hàng; Ngân hàng Nhà nước có trách nhiệm mua toàn bộ số ngoại tệ trên để chuyển nộp ngân sách nhà nước bằng đồng Việt Nam theo quy định.</p>	<p>Sửa đổi quy định tại Nghị định số 29/2018/NĐ-CP theo hướng: Trường hợp ngoại tệ thuộc cơ cấu dự trữ ngoại hối của Nhà nước theo quy định của pháp luật về ngoại hối thì đơn vị chủ quản lý tài sản nộp vào tài Khoản ngoại tệ của Kho bạc Nhà nước tại ngân hàng; Ngân hàng Nhà nước có trách nhiệm mua số ngoại tệ trên để chuyển nộp ngân sách nhà nước bằng đồng Việt Nam theo quy định của pháp luật về ngoại hối.</p> <p>Trường hợp ngoại tệ không thuộc cơ cấu dự trữ ngoại hối của Nhà nước theo quy định của pháp luật về ngoại hối thì tổ chức chủ trì thực hiện bán trực tiếp cho tổ chức có chức năng kinh doanh ngoại tệ trên địa bàn.</p>
8	<p><b>Pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư</b>  Tại Điều 78 Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư đã quy định cụ thể công tác chuẩn bị, bàn giao tài sản cho Nhà nước (như: đăng báo công khai việc chuyển giao tài sản, thủ tục, thời hạn thanh lý hợp đồng, thanh toán các khoản nợ; Tổ chức giám định chất lượng, giá trị, tình trạng tài sản theo thỏa thuận tại Hợp đồng dự án; Lập danh Mục tài sản chuyển giao; Lập biên bản xác</p>	<p>Tại Nghị định số 29/2018/NĐ-CP có quy định các nội dung về công tác chuẩn bị, bàn giao tài sản cho Nhà nước</p>	<p>Sửa đổi Nghị định số 29/2018/NĐ-CP theo hướng bỏ các quy định liên quan đến công tác chuẩn bị, bàn giao tài sản cho Nhà nước do đã được quy định tại Điều 78 Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ</p>

	<p>định các hư hại của tài sản (nếu có) để yêu cầu doanh nghiệp dự án thực hiện việc sửa chữa, bảo trì tài sản; Thực hiện tiếp nhận và ký biên bản nhận chuyển giao tài sản....)</p>		
9	<p><b>Pháp luật về đầu tư</b>          Tại khoản 1, 2 và 3 Điều 125 Nghị định 31/2021/NĐ-CP ngày 23/3/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư quy định:  <b>"Điều 125. Xử lý tài sản sau khi chuyển giao không bồi hoàn cho Nhà nước Việt Nam hoặc Bên Việt Nam</b>          1. Việc xác lập quyền sở hữu toàn dân và quản lý tài sản của Dự án có cam kết chuyển giao tài sản không bồi hoàn (sau đây gọi tắt là tài sản chuyển giao) cho Nhà nước Việt Nam sau khi kết thúc hoạt động thực hiện theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công.          2. Trường hợp Bên nhận chuyển giao là doanh nghiệp do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ thì việc xử lý tài sản chuyển giao do cơ quan đại diện chủ sở hữu doanh nghiệp nhà nước quyết định theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp.          3. Trường hợp Bên nhận chuyển giao là doanh nghiệp nhà nước đã cổ phần hóa thì tài sản được chuyển giao cho cổ đông nhà nước hoặc cho Nhà nước Việt Nam nếu Nhà nước không còn phần vốn góp tại doanh nghiệp. Việc xử lý tài sản chuyển giao trong các trường hợp này thực hiện theo quy định tương ứng tại các khoản 1 và 2 Điều này."</p>	<p>Tại Nghị định số 29/2018/NĐ-CP có quy định xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản do doanh nghiệp có vốn nước ngoài chuyển giao không bồi hoàn cho Nhà nước Việt Nam sau khi kết thúc thời gian hoạt động.</p>	<p>Sửa đổi quy định về phạm vi tài sản phải xác lập quyền sở hữu toàn dân theo hướng: Tài sản do bên nước ngoài chuyển giao cho Bên Việt Nam trong công ty liên doanh khi hết thời hạn hoạt động của dự án theo quy định của pháp luật về đầu tư không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định này.</p>

10	<p><b>Pháp luật về quỹ xã hội, quỹ từ thiện</b></p> <p>Tại Điều 18 Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 15/11/2019 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện quy định:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Bộ trưởng Bộ Nội vụ có thẩm quyền cấp giấy phép hoạt động, giải thể đối với: (i) Quỹ có phạm vi hoạt động toàn quốc hoặc liên tỉnh; (ii) Quỹ có tổ chức, cá nhân nước ngoài góp tài sản với công dân, tổ chức Việt Nam để thành lập, hoạt động trong phạm vi tỉnh.</li> <li>- Chủ tịch UBND cấp tỉnh có thẩm quyền cấp giấy phép hoạt động, giải thể đối với quỹ có phạm vi hoạt động trong tỉnh</li> </ul>	<p>Tại Nghị định số 29/2018/NĐ-CP có quy định Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc người có thẩm quyền được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản đối với tài sản của quỹ xã hội, tài sản của quỹ từ thiện do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định giải thể hoặc do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định giải thể theo ủy quyền.</p>	<p>Sửa đổi thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân và phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản của quỹ xã hội, quỹ từ thiện bị giải thể đảm bảo thông nhất với thẩm quyền cấp giấy phép hoạt động hoặc quyết định giải thể quy định tại Nghị định số 93/2019/NĐ-CP.</p>
----	---	---	---